

ПРОТОКОЛ № 12 С

заседания Межведомственной рабочей и экспертной групп по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области

г. Киев

04 марта 2014 г.

Место проведения: ул. Дегтяревская, 11-г

Начало заседания: 11 час. 00 мин.

Завершение заседания: 13 час. 00 мин.

Состав участников заседания: Приложение № 1

Состав участников Межведомственной рабочей и экспертной групп:

Приложение № 2

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О ходе реализации проекта по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области.

Время: 15 мин

Докладчик: Платонов О. И.,
заместитель Председателя МРГ;

2. О Концепции создания национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли в Украине.

Время: 15 мин.

Докладчик: Федоров А. О.,
Председатель Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом ЕЭК ООН (WP.30).

3. О программе Четвертого международного семинара по вопросам упрощения процедур международной торговли и «единого окна»: «Создание благоприятных условий для упрощения процедур торговли, реализуя принципы «единого окна» в Украине», который организует ЕЭК ООН совместно с Правительством Украины 27 мая 2014 года в г. Одесса (Украина).

Время: 15 мин.

Докладчик: Платонов О. И.,
заместитель Председателя МРГ.

4. О дате проведения следующего заседания Межведомственной рабочей и экспертной групп по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение».

Время: 10 мин.

Докладчик: Платонов О. И.,
заместитель Председателя МРГ.

5. Разное.

Заседание открыл **Щелкунов В.И.**, заместитель Председателя Межведомственной рабочей группы, Президент Украинского национального комитета Международной Торговой Палаты (УНК МТП) и объявил повестку дня заседания, которая была принята единогласно.

Щелкунов В.И. проинформировал участников заседания о поддержке проекта «Единое окно - локальное решение» как Правительством Украины так и международными организациями, которые работают над упрощением процедур международной торговли и транспорта.

Подчеркнул необходимость прозрачности и диалога между заинтересованными сторонами в процессе реализации проекта, в частности внедрение Информационной системы портового сообщества (ИСПС) в Одесском и других портах Украины.

Призвал к позиции диалога между государством и бизнесом на принципах взаимного уважения и конструктивности.

По первому вопросу повестки дня:

О ходе реализации проекта по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области.

Платонов О. И. ознакомил участников с ходом реализации проекта внедрения технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области.

Предложил ознакомиться с материалами, подготовленными к заседанию:

- Справка о реализации проекта «Единое окно - локальное решение» (Приложение № 3);

- Презентация об оформлении контейнеров, вывозимых за пределы порта железнодорожным транспортом (Приложение № 4);

- Презентация о функционировании модуля управления электронной очередью (Приложение № 5);

- Реестр исполнения решений Международных семинаров ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли (Приложение № 6);

- Реестр выполнения решений заседаний Межведомственной рабочей и экспертной групп по внедрению технологии «Единое окно - локальное

решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области (МРГ) (Приложение № 7).

- Реестр посещения участниками МРГ всех заседаний МРГ (Приложение № 8).

Сообщил, что планируется пересмотр состава групп с целью повышения эффективности работы.

Обратил внимание присутствующих на то, что в ситуации, которая сложилась вокруг Министерства доходов и сборов Украины, в случае его реорганизации путем создания Государственной налоговой службы и Государственной таможенной службы Украины, окажется под угрозой стабильная работа и дальнейшее развитие Контакт-центра и аккредитованного центра сертификации ключей Информационно-справочного департамента Миндоходов (АЦСК ИСД). (Приложение № 9 - Информационная справка о деятельности ИСД Депутат Украины).

Определил целесообразным, в случае ликвидации Миндоходов Информационно-справочного департамента с его полномочиями по предоставлению услуг, предоставить статус Базового и подчинить в качестве юридического лица со специальным статусом Министерству финансов Украины, что обеспечит стабильную работу Контакт-центра по предоставлению консультационных услуг по вопросам налогообложения, государственному таможенному делу, уплаты единого взноса, а также АЦСК ИСД и систем электронного документооборота, использующие бесплатные услуги ЭЦП.

Предложил участникам заседания быть конструктивными и вносить конкретные предложения по совершенствованию процессов в рамках реализации проекта.

Щелкунов В. И. предоставил слово приглашенному участнику заседания, **Берестенко В. В.**, Председателю профкома первичной профсоюзной организации экспедиторов Одесского региона.

Берестенко В. В. проинформировал, что позиция первичной профсоюзной организации во многом совпадает с позицией АМЭУ, регионального совета АсМАП Украины в Николаевской и Одесской областях и абсолютного большинства экспедиторских компаний, работающих в Одесском, Ильичевском и Южном портах.

Отметил, что целесообразность использования электронного документооборота вообще не ставится экспедиторским сообществом под сомнение и даже поддерживается, но есть много вопросов относительно его реализации, и обратил внимание на проблемные вопросы, возникающие в процессе внедрения ИСПС в Одесском порту.

Проинформировал присутствующих о том, что основными пользователями ИСПС являются экспедиторы, но не все экспедиторские организации дали согласие на интеграцию в систему, при этом ключевые для экспедиторов контейнерные линии, по информации докладчика, вообще не дали согласия на участие в работе в данной системе. По мнению докладчика,

кампания подписания соглашений о пользовании ИСПС экспедиторскими организациями проводилась не прозрачно и навязывалась руководством порта.

Также выразил несогласие установленной стоимостью за услугу Центра обработки данных в ИСПС в размере 48 грн. за контейнер и расчетом ее себестоимости. Высказал также опасения участников собрания руководителей более чем 150 экспедиторских организаций, включая представителей судоходных линий и терминалов, что под благими лозунгами внедрение электронного документооборота возможны коррупционные схемы, о чем изложено в письме Первичной профсоюзной организации экспедиторов Одесского региона (Приложение № 10).

Вороной В. И. обратил внимание присутствующих на то, что целью создания ИСПС является не только оптимизация процессов в порту, но и обеспечение сохранности грузов. И сейчас все грузы, которые перемещаются по территории порта как автомобильным, так и железнодорожным транспортом, вывозятся при наличии отметки о выпуске с применением ЭЦП, что делает невозможным бесконтрольный вывоз грузов.

Сообщил, что в ГП «Администрация морских портов Украины» (ГП «АМПУ») заранее позаботились о возможности выбора для экспедиторов - пользоваться ИСПС непосредственно со своего рабочего места и получать информацию в он-лайн режиме по ходу предоставленного для рассмотрения электронного документа и принятых таможенной решений относительно применения форм таможенного контроля, или предоставлять документы на бумажных носителях представителям Администрации соответствующего порта (которые вводят информацию в ИСПС на безвозмездной основе) и ожидать решения контролирующих органов непосредственно в порту. Относительно платных услуг за пользование ИСПС заметил, что инвестором ИСПС является коммерческая организация, поэтому предоставление услуг пользования ИСПС с рабочего места экспедиторской организации на безвозмездной основе является не только непонятным, но даже запрещено действующим законодательством Украины. А государство пока не имеет возможности инвестировать такие проекты. Сообщил также, что морские агенты уже выразили готовность заключить соглашение об информационном сотрудничестве с ГП «АМПУ» и подключиться к ИСПС.

Пашко П. В. подчеркнул, что таможенная Служба в свое время первой из государственных органов выступила за электронный документооборот и электронный учет и внедрила электронное оформление, пыталась внедрить принципы «единого окна», но не смогла как с организационной, так и с финансовой точки зрения. В Одесском порту смогли построить такую систему за средства порта и частного предприятия и сейчас эта система стала образцом для построения аналогичных систем в других пунктах пропуска.

Щелкунов В. И. предложил поручить Секретариату МРГ совместно с группой экспертов рассмотреть замечания участников заседания и подготовить материалы для дискуссии на следующем заседании МРГ.

Захаров А. В., член Совета Южного отделения АсМАП Украины, член Совета Союза Независимых перевозчиков Юга Украины, попросил расценивать выступление Берестенко В. В. как позицию координационного совета собрания 168 экспедиторов, работающих сегодня в Одессе. По альтернативности работы экспедитора заявил, что есть такие варианты - подключиться к ИСПС, или нести документы сотруднику порта для внесения в ИСПС, который не является государственным чиновником и не несет такой же ответственности, как работник таможни.

Вороной В. И. проинформировал, что проблемы возникли тогда, когда для удовлетворения потребностей субъектов хозяйствования руководством таможенной службы и Одесского порта было принято совместное решение оградить всех субъектов от личного общения с сотрудниками таможенной службы при визировании наряда. Именно для этого отработано процедуру подачи экспедиторами документов в группу учета порта для введения в ИСПС для последующего представления информации работнику таможни для проставления резолюции контроля с указанием причин. Тогда и начались проблемы у компаний, в которых «все в порядке» с таможней, потому что их оградили от личного общения. Предложил читать технологические схемы, по которым работает порт с использованием ИСПС.

Платонов О.И. предоставил собравшимся информацию о том, что на базе АМЭУ, при активном участии заместителя Генерального директора АМЭУ, Захарова А.В., в Одессе создан штаб под названием «Нет коррупции на транспорте», который намерен контролировать действия таможенных и других контролирующих органов и администрации в портах путем создания групп быстрого реагирования из пяти человек, которые будут составлять протоколы и акты о нарушениях и другое. По итогам собрания была принята резолюция из восьми пунктов, некоторыми требованиями которых были прекращения платной основы за оформление нарядов, прекращения взвешивания и прочее.

Поставил под сомнение официальность собрания, потому что он, как Почетный член АМЭУ, не получал никакого сообщения об этой инициативе, на обращение к АМЭУ относительно мероприятия получил ответ, что АМЭУ не принимало решения по организации собрания. Просил не выдавать позицию трех человек за позицию 150 экспедиторских организаций, потому что эти заявления должны быть подтверждены документально.

Докладчик предложил АМЭУ предоставить перечень организаций - участников и протокол собрания с целью анализа и учета их мнений группой экспертов по внедрению ИСПС.

Приходько Ю.Н., Генеральный директор АМЭУ, уточнил, что во всех вопросах надо руководствоваться фактами и обратил внимание на то, что во-первых, АМЭУ не организовывала собрания экспедиторов, который проводился в Одессе, во-вторых, Захаров А. В. не является штатным работником АМЭУ, в-третьих, он поддержал предложение Щелкунова В.И. относительно проведения рассмотрения группой экспертов заседания

проблемных вопросов, поднятых в обращениях экспедиторов, и их обсуждение на очередном заседании МРГ.

Вороной В.И. обратился к представителю Государственного научно-исследовательского института спецсвязи и защиты информации Госспецсвязи Украины с вопросом о разъяснении возможности тестового использования ИСПС участниками портового сообщества, стивидорными компаниями (портовыми операторами) и т.д., в случае, если ими еще не заключено Соглашение об информационном сотрудничестве.

Комаров М.Ю. ответил, что осуществление тестовой эксплуатации и отладки процедуры обмена информацией в данном случае является возможным, при условии подписания другой стороной обязательства о соблюдении требований всех инструкций, связанных с обеспечением защиты информации в системе (в комплексной системе защиты информации (КСЗИ)). При этом, сторона, которая имеет договорные отношения с собственником КСЗИ, несет ответственность за допуск к работе в системе других лиц согласно заключенного им договора.

Платонов А.И. проинформировал, что основным инвестором проекта является АО «ПЛАСКЕ», которое прошло отбор и заключило соглашение о разработке и внедрении ИСПС, и что система должна развиваться по принципу самокупаемости, но сегодня появились призывы не платить за услуги ИСПС, а получать их бесплатно за средства государственного бюджета.

Относительно стоимости услуг пользования ИСПС отметил, что система работает и будет работать на основе самокупаемости только тогда, когда будут охвачены все виды грузов при перемещении всеми видами транспорта.

Обратил внимание на необходимость при упрощении процедур контроля обеспечить выполнение функций защиты государства с целью недопущения торговли людьми, нелегального перемещения наркотиков и оружия, нанесение вреда здоровью и жизни граждан.

Выразил обеспокоенность желанием некоторых экспедиторских организаций отменить такие формы контроля как весы и рентген. Подчеркнул, что упрощая процедуры, необходимо не допустить злоупотреблений.

Проинформировал об основных тезисах, которые были высказаны Премьер-министром Украины на встрече с представителями делового сообщества, где он просил продолжать инвестировать, платить зарплату, платить налоги, создавать новые рабочие места, а в обмен обещал только защиту частной собственности, и ни привилегий, ни льгот.

Отметил, что Межведомственная рабочая группа занимается не только электронным нарядом в порту, но и имеет целью упрощения процедур международной торговли и транспорта в Украине. И как подведение итогов очередного этапа работы Межведомственной рабочей и экспертной групп по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение», 27 мая в Одессе планируется провести Четвертый международный семинар по вопросам упрощения процедур торговли, организованный ЕЭК ООН совместно с Правительством, где все желающие будут иметь возможность высказать свои

предложения по совершенствованию законодательства, техническим и организационным процессам в рамках мер по упрощению процедур международной торговли и транспорта.

Подчеркнул, что принципом деятельности Межведомственной рабочей группы является публичность и прозрачность.

Предложил поддержать проект решения по первому пункту повестки дня, а также провести 15 апреля этого года очередное заседание МРГ для обсуждения текущих вопросов.

РЕШИЛИ:

1.1. Информацию Платонова О.И., заместителя Председателя Межведомственной рабочей группы, относительно хода реализации проекта и выполнения решений предыдущих заседаний принять к сведению.

1.2. ГП «Администрация морских портов Украины» совместно с Государственной администрацией железнодорожного транспорта Украины провести совместное совещание, на котором проработать вопрос:

взаимодействия работников порта и железной дороги при отправке контейнеров из порта железнодорожным транспортом;

оптимизации технологических процессов работы портов и припортовых станций за счет использования ИСПС;

взаимодействия информационных систем железной дороги (АСК ВП УЗ-Е) и портового сообщества (ИСПС);

заключение Соглашения об информационном сотрудничестве.

О результатах совещания проинформировать Секретариат межведомственной рабочей группы.

Срок выполнения: 30.04.2014

Ответственные: ГП «АМПУ»/Укрзализныця

1.4. Членам Межведомственной рабочей группы проработать возможность перехода из формата передачи документов в электронном виде (например, сканированных в формате PDF) до передачи электронных записей в формате XML, заверенных электронной цифровой подписью. О готовности к переходу проинформировать Секретариат Межведомственной рабочей группы.

Срок выполнения: 12.04.2014.

Ответственный: члены Межведомственной рабочей группы.

1.5. Центральному органу исполнительной власти в сфере таможенного дела и железнодорожного транспорта Украины заключить с ГП «АМПУ» Соглашение об информационном сотрудничестве.

Срок выполнения: 12.04.2014.

Ответственный: Миндоходов, Укрзализныця, ГП «АМПУ».

1.6. Секретариату Межведомственной рабочей группы обобщить предложения и передать для согласования центральному органу исполнительной власти в сфере таможенного дела проект Примерного перечня (классификатора) нормативно-правовых актов и документов, которые являются

основанием для первоочередного и внеочередного рассмотрения электронных нарядов, принятых к оформлению с применением ИСПС.

Срок выполнения: 01.04.2014.

Ответственный: Секретариат Межведомственной рабочей группы; члены Межведомственной рабочей группы.

1.7. Центральному органу исполнительной власти в сфере таможенного дела завершить подготовку Порядка выполнения таможенных формальностей при осуществлении таможенного контроля и таможенного оформления водных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими, в марте 2014 года.

Срок выполнения: 12.04.2014.

Ответственный: Миндоходов.

1.8. Членам Межведомственной рабочей группы провести работу для актуализации и приведения в соответствие норм, установленных ведомственными нормативно-правовыми актами (МОЗ, Минприроды, Минагрополитики), до норм, определенных Таможенным кодексом Украины и другими актами законодательства по вопросам таможенного дела, с целью:

конкретизации действий должностных лиц и исчерпывающей перечней документов, которые должны предоставляться государственным контролирующим органам в пунктах пропуска через государственную границу в случае проведения контроля представителями этих органов (за исключением проведения предварительного документального контроля должностными лицами таможами);

нормативного урегулирования выдачи разрешительных документов в электронном виде, с соблюдением норм законодательства об электронном документообороте, в том числе в виде электронных записей, заверенных ЭЦП.

Срок выполнения: 01.05.2014.

Ответственный: члены Межведомственной рабочей группы.

1.9. Членам Межведомственной рабочей группы согласно компетенции подготовить проекты по внесению изменений в следующих нормативно-правовых актах с целью их актуализации:

Положение об экологическом контроле в пунктах пропуска через государственную границу и в зоне деятельности региональных таможен и таможен, утвержденное приказом Министерства охраны окружающей природной среды и ядерной безопасности Украины от 08.09.1999 № 204, зарегистрированное в Министерстве юстиции Украины 15.11.1999 № 787/4080;

Фитосанитарные правила ввоза из-за границы, перевозки в пределах страны, транзита, экспорта, порядка переработки и реализации подкарантинных материалов, утвержденные приказом Минагрополитики Украины от 23.08.2005 № 414, зарегистрированные в Министерстве юстиции Украины 29.09.2005 № 1121/11401;

Типовое положение о региональной службе государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора на государственной границе и

транспорте, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 23.07.2009 № 801.

Правила санитарной охраны территории Украины, утвержденные постановлением Кабинета Министров Украины от 22.08.2011 № 893;

Инструкция об организации таможенного контроля и таможенного оформления судов и товаров, перемещаемых ими, утвержденная приказом Гостаможслужбы Украины от 08.10.2004 № 678.

Срок выполнения: 05.04.2014.

Ответственный: члены Межведомственной рабочей группы.

1.10. Секретариата МРГ подготовить обращение к Премьер-министру Украины, Министру финансов Украины, Министру экономического развития и торговли Украины, Министру доходов и сборов Украины относительно целесообразности предоставления статуса базового Информационно-справочного департамента с его полномочиями по предоставлению услуг и его подчинения в качестве юридического лица со специальным статусом Министерству финансов Украины во время ликвидации Миндоходов.

Срок выполнения: 01.04.2014.

Ответственный: Секретариат МРГ

По второму вопросу повестки дня:

О Концепции создания национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли в Украине.

Федоров А. О. рассказал об участии в заседании рабочей группы 30 (WP.30) по таможенным вопросам, связанным с транспортом ЕЭК ООН, в заседании относительно «единого окна» в рамках Таможенного Союза Беларусь, Россия, Казахстан, которое проходило 19 февраля этого года, заседании Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН. Почти на всех заседаниях часто упоминалось о Балийский раунд переговоров ВТО, где было принято Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли, и, что внедрение мероприятий, предусмотренных Соглашением, станет обязательным для стран, которые присоединятся к Соглашению.

Сообщил, что на всех заседаниях также очень интересно была представлена ИСПС и пути улучшения и распространения этого опыта. В прошлом году, во время рабочего визита Министра международных и таможенных связей Таможенного Союза Владимира Гошина в Одессу, состоялось посещение Одесского порта и ознакомления с функционированием ИСПС в рамках внедрения «единого окна». В ходе визита Министр дал высокую оценку достижениям по внедрению проекта.

После этого докладчик представил презентацию Регионального Советника ЕЭК ООН **М. Апостолова**, который не смог принять участие в заседании МРГ по объективным причинам (Приложение № 11), и подготовленный совместный проект национальной стратегии упрощения

процедур международной торговли и транспорта в Украине, подготовленный экспертной группой (Приложение № 12). Отметил важность этого документа для улучшения условий ведения бизнеса в Украине, и предложил всем участникам Межведомственной рабочей и экспертной групп рассмотреть проект и до 14 апреля этого года представить свои предложения или замечания, или информацию относительно отсутствия замечаний, для дальнейшего направления этого проекта для рассмотрения в Министерствах, в первую очередь Министерство экономического развития и торговли и Министерство инфраструктуры Украины.

РЕШИЛИ:

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Принять за основу проект плана и структуры Национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли.

2.3. Членам Межведомственной рабочей группы предоставить предложения относительно проекта плана, структуры и наполнения Национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли.

Срок выполнения: 08.04.2014.

Ответственный: члены Межведомственной рабочей группы.

2.4. Секретариату Межведомственной рабочей группы обобщить предложения относительно Национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли и предоставить на утверждение на очередное заседание Межведомственной рабочей группы.

Срок выполнения: 18.05.2014.

Ответственный: Секретариат Межведомственной рабочей группы.

По вопросу третьему повестки дня:

О программе Четвертого международного семинара по вопросам упрощения процедур международной торговли и «единого окна»: «Создание благоприятных условий для упрощения процедур торговли, реализуя принципы «единого окна» в Украине», который организует ЕЭК ООН совместно с Правительством Украины 27 мая 2014 года в г. Одесса.

Платонов О.И. предоставил информацию о Четвертом международном семинаре по вопросам упрощения процедур международной торговли и «единого окна», который организует ЕЭК ООН совместно с Правительством Украины 27 мая 2014 года в г. Одесса. Сообщил, что 26 мая планируется визит в Одесский порт для ознакомления с работой ИСПС, в котором примут участие также эксперты из международных организаций.

Проинформировал, что 28 и 29 мая по приглашению Укрзалізничці в Одессе состоится заседание Совета Организации сотрудничества железных

дорог (ОСЖД), членами которого являются 27 стран, с участием таможенных и других служб, задействованных при перемещении грузов через границы.

Предложил принять за основу программу семинара, предоставленную на рассмотрение участников заседания (Приложение № 13)

РЕШИЛИ:

3.1. Информацию принять к сведению.

3.2. Согласиться с предложением Секретариата Межведомственной рабочей группы и провести Четвертый международный семинар по вопросам упрощения процедур торговли и «единого окна»: «Создание благоприятных условий для упрощения процедур торговли, реализуя принципы «единого окна» в Украине», который организует ЕЭК ООН совместно с Правительством Украины, 27.05.2014, в рамках Транспортной недели в г. Одесса.

3.3. Поручить Секретариату принять необходимые организационные меры и к 20.04.2014 отправить участникам семинара приглашение, программу и рабочие материалы.

3.4. Принять за основу программу Четвертого международного семинара ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли и «единого окна»: «Создание благоприятных условий для упрощения процедур торговли, реализуя принципы «единого окна» в Украине», который организует ЕЭК ООН совместно с Правительством Украины.

По вопросу четвертому повестки дня

О дате проведения следующего заседания Межведомственной рабочей и экспертной групп по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение»

4. Поручить Секретариату Межведомственной рабочей группы организовать проведение очередного заседания Межведомственной рабочей группы 15.04.2014р. в г. Киев.

Председательствующий

В.И. Щелкунов